



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

RELATÓRIO DE INSPEÇÃO

EXMO.

SR. PREFEITO

Apresentamos o relatório da situação encontrada no P.A.14509/2018.

Introdução:

As estimativas de prévia de preços é condição para a realização de um processo licitatório, a seguir temos um entendimento do TCU a respeito desta questão:

As estimativas de preços prévias as licitações devem estar baseadas em cestas de preços aceitáveis, tais como os oriundos de pesquisas diretas com fornecedores ou em catálogos, valores adjudicados em licitações de órgão públicos, sistemas de preços (comprasnet), valores registrados em atas de SRP, avaliação de contratos recentes ou vigentes, compras e contratações realizadas por corporações privadas em condições idênticas ou semelhantes.

<https://pesquisa.apps.tcu.gov.br/#/documento/jurisprudencia-selecionada>

Justificativa:

Em outubro de 2019, o Sr. Elias, da Secretaria de educação, dirigiu-se ao controlador deste município, onde levantou suas dúvidas em relação aos preços praticados na ARP 072/2019, pregão eletrônico 30/2019, onde o mesmo questiona principalmente o fato de o papel Sulfite A4 colorido encontrar-se mais barato que o papel sulfite A4 branco, ou seja este último está custando 77,84% mais caro ao município que o seu similar colorido.

LOTE 05							VLR UNIT.	% + CARO
Item	Descrição	Quant	Unid	Marca	Valor Unitário	Valor Total		
1	Folha em EVA Colorido: lavável, atóxico,	4000	PACOTE	Leonora	R\$ 21,09	R\$ 84.360,00	R\$ 4,22	
2	Papel sulfite A4 Alcalino: Gramatura 75g/	2000	CAIXAS	Suzano	R\$ 249,13	R\$ 498.260,00	R\$ 24,91	1,77836
3	Papel sulfite A4 Colorido Rosa: Gramatur	400	CAIXAS	Suzano	R\$ 140,09	R\$ 56.036,00	R\$ 14,01	1
4	Papel sulfite A4 Colorido Azul: Gramatura	400	CAIXAS	Suzano	R\$ 140,09	R\$ 56.036,00	R\$ 14,01	1

LISTAGEM DE PRODUTOS COM PREÇOS DIFERENCIADOS, LOTES 01 E 05:

Item	Descrição	Quant	Unid	Marca	Valor Unitário	Valor Total	VLR UNIT.	% + CARO
5	Caneta Esferográfica: corpo trans	600	CAIXAS	Compac	R\$ 48,87	R\$ 29.322,00	R\$ 0,98	22,175
6	Caneta Esferográfica: corpo trans	600	CAIXAS	Compac	R\$ 40,00	R\$ 24.000,00	R\$ 0,80	
10	Pincel Marca Texto: Ponta chanfr	300	CAIXAS	Leonora	R\$ 13,99	R\$ 4.197,00	R\$ 1,17	
8	Pincel Marca Texto: Ponta chanfr	300	CAIXAS	Leonora	R\$ 21,85	R\$ 6.555,00	R\$ 1,82	56,18299
9	Pincel Marca Texto: Ponta chanfr	300	CAIXAS	Leonora	R\$ 28,43	R\$ 8.529,00	R\$ 2,37	103,2166
2	Papel sulfite A4 Alcalino: Gramat	2000	CAIXAS	Suzano	R\$ 249,13	R\$ 498.260,00	R\$ 24,91	77,83568
3	Papel sulfite A4 Colorido Rosa: G	400	CAIXAS	Suzano	R\$ 140,09	R\$ 56.036,00	R\$ 14,01	
4	Papel celofane: Dimensões: 85x1	100	PACOTE	CROMUS	R\$ 60,00	R\$ 6.000,00	R\$ 1,20	34,07821
5	Papel celofane: Dimensões: 85x1	100	PACOTE	CROMUS	R\$ 44,75	R\$ 4.475,00	R\$ 0,90	
17	Papel Crepom: Já parafinado, tan	100	PACOTE	VMP	R\$ 10,68	R\$ 1.068,00	R\$ 1,07	
18	Papel Crepom: Já parafinado, tan	100	PACOTE	VMP	R\$ 10,79	R\$ 1.079,00	R\$ 1,08	1,029963
21	Papel seda: Maleável, 18g/m, Dir	50	PACOTE	Moopel	R\$ 13,63	R\$ 681,50	R\$ 0,14	
22	Papel seda: Maleável, 18g/m, Dir	50	PACOTE	VMP	R\$ 17,98	R\$ 899,00	R\$ 0,18	31,91489
26	Papel laminado: Brilho Intenso. L	50	PACOTE	VMP	R\$ 26,80	R\$ 1.340,00	R\$ 0,67	
27	Papel laminado: Brilho Intenso. L	50	PACOTE	VMP	R\$ 34,70	R\$ 1.735,00	R\$ 0,87	29,47761
28	Papel laminado: Brilho Intenso. L	50	PACOTE	VMP	R\$ 34,42	R\$ 1.721,00	R\$ 0,86	28,43284



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

ESCOPO:

Os trabalhos realizados por esta CGM analisaram o P.A. 14509/2018, que originou a ARP 072/2019, os estudos foram limitados ao LOTE 01 e LOTE 05, fornecidos pelo sr. Elias, pesquisa no mercado formal do município e internet.

NORMAS:

RESOLUÇÃO CGM003/2018 e demais normas aplicáveis.

ANÁLISE P.A. 14509/2018:

LOTE 05

O setor responsável pelas cotações, fez pesquisa de preço em distribuidoras e vendedores, de credibilidade, que possuem sites de vendas na internet, no painel de preços, em ARP de outros entes e com possíveis fornecedores localizados neste município. Aproveitando a cotação elaborada por este setor destacamos o Papel sulfite A4, onde confeccionamos o ANEXO 1, com os dados retirados na integra da pagina 667, do PA. 14509/2018, onde o valor estimado para este produto foi de R\$. 409.316,00 (quatrocentos e nove mil trezentos e dezesseis reais).

COTAÇÃO REALIZADA P. A. 14509/2018															
ITEM	DESC.	QUANT.	REFEREN CIA.	INTERNET	PAINEL DE PREÇOS	ATA BH	ATA CONCEIÇÃO DAS REDRAS	ATA SABINO	2000 PAPEIS	AMAG. PARIS	MEDIA	MEDIANA	DECISÃO	MELHOR OPÇÃO	VALORESTIMADO
2	Papel sulfite A4 Alcalino: Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), extra branco. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	2000	CAIXAS	R\$223,00		R\$15,70	R\$137,90	R\$21,20	R\$229,00	R\$ 234	R\$ 143,47	R\$ 180,45	Vsntagem usar a média	R\$ 143,47	R\$ 286.940,00
3	Papel sulfite A4 colorido Rosa: Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), rosa. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	400	CAIXAS	R\$29,28					R\$279,00	R\$ 31	R\$ 113,09	R\$ 31,00	Vsntagem usar a mediana	R\$ 31,00	R\$ 12.400,00
4	Papel sulfite A4 colorido Azul: Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), azul. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	400	CAIXAS	R\$210,55				R\$ 26,40	R\$279,00	R\$ 221	R\$ 184,24	R\$ 215,78	Vsntagem usar a média	R\$ 184	R\$ 73.696,00
5	Papel sulfite A4 Amarelo: Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), Amarelo. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	400	CAIXAS	R\$28,90				R\$ 26,40	R\$279,00	R\$ 30,50	R\$ 91,20	R\$ 29,70	Vantagem usar a mediana	R\$ 29,70	R\$ 11.880,00
6	Papel sulfite A4 Verde: Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), Verde. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	400	CAIXAS	R\$28,90					R\$279,00	R\$ 30,50	R\$ 112,80	R\$ 30,50	Vantagem usar a mediana	R\$ 30,50	R\$ 12.200,00
7	Papel sulfite A4 Marfim: Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), Marfim. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	400	CAIXAS	R\$28,90					R\$279,00	R\$ 30,50	R\$ 112,80	R\$ 30,50	Vantagem usar a mediana	R\$ 30,50	R\$ 12.200,00
TOTAL ESTIMADO														R\$ 409.316,00	

Analisando o referido processo notamos que os pedido foram realizados com uma referencia especifica (CAIXAS, PACOTES E UNIDADES), no entanto no momento da elaboração dos valores para comporem a planilha de medias e medianas estas especificidades não foram observadas, comprometendo a estimativa final, visto que temos valores para caixa com 10 resmas e o valor unitário de uma resma em uma mesma planilha de composição de preços.

Assim elaboramos o ANEXO 2, com os mesmos produtos da cotação do ANEXO 1, obedecendo as especificidades do pedido (caixa com 10 resmas, com 500 folhas cada, em cores variadas), chegando ao valor estimado de R\$ 968,060,00, ou seja, 236,50% acima da primeira estimativa realizada pelo setor responsável.



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

AVALIAÇÃO DA COTAÇÃO REALIZADA															
ITEM	DESC.	QUANT.	REFEREN CIA.	INTERNET	PAIN PREÇO	ATABH	ATA LANCELA O DAS REBRAS	ATA SABINO	2000 PAPEIS	MAG. PAIS	MEDIA	MEDIANA	DECISÃO	MELHOR OPÇÃO	VALOR ESTIMADO
2	Papel sulfite A4 Alcalino Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), extra branco. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	2000	CAIXAS	R\$223,00		R\$157,00	R\$137,90	R\$ 212,00	R\$229,00	R\$ 234,00	R\$ 198,82	R\$ 217,50	Vsntagem usar a média	R\$ 198,82	R\$ 397.640,00
3	Papel sulfite A4 colorido Rosa Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), rosa. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	400	CAIXAS	R\$292,80					R\$279,00	R\$ 310	R\$ 293,93	R\$ 292,80	Vsntagem usar a mediana	R\$ 292,80	R\$ 117.120,00
4	Papel sulfite A4 colorido Azul Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), azul. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	400	CAIXAS	R\$289,00				R\$ 264,00	R\$279,00	R\$ 221	R\$ 263,25	R\$ 271,50	Vsntagem usar a média	R\$ 263	R\$ 105.300,00
5	Papel sulfite A4 Amarelo Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), Amarelo. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	400	CAIXAS	R\$289,00					R\$279,00	R\$ 305,00	R\$ 291,00	R\$ 289,00	Vantagem usar a mediana	R\$ 289,00	R\$ 115.600,00
6	Papel sulfite A4 Verde Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), Verde. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	400	CAIXAS	R\$320,08				R\$ 264,00	R\$279,00	R\$ 305,00	R\$ 292,02	R\$ 292,00	Vantagem IDENTICAS	R\$ 292,00	R\$ 116.800,00
7	Papel sulfite A4 Marfim Gramatura 75g/m², Formato: A4 (210x297mm), Marfim. Caixa com 10 resmas de 500 folhas.	400	CAIXAS	R\$289,00					R\$279,00	R\$ 305,00	R\$ 291,00	R\$ 289,00	Vantagem usar a mediana	R\$ 289,00	R\$ 115.600,00
TOTAL ESTIMADO														R\$ 968.060,00	

Devido a estas inconsistências encontradas (achados) o valor total cotado na planilha de medias e medianas (fls. 653) foi de R\$ 3.152.886,90 (três milhões cento e cinquenta e dois mil oitocentos e oitenta e seis reais e noventa centavos), que após a eliminação de alguns itens sugeridos pelo departamento de compras devido a dificuldade de cotação (fls.634), este valor total caiu para R\$ 2.901.268,30 (dois milhões novecentos e um mil duzentos e sessenta e oito reais e trinta centavos, fls.676).

As fls. 1559 temos a homologação a favor dos vencedores do pregão 030/2019 no valor total de R\$ 2.447.348,50 (dois milhões quatrocentos e quarenta e sete mil trezentos e quarenta e oito reais e cinquenta centavos), ou seja com uma economia em relação ao cotado de aproximadamente 18,55%.

A homologação do lote 5 deu-se pelo valor de R\$ 922.400,50, ou seja abaixo do que encontramos no anexo 2 somente para os produtos papel sulfite A4, valores cotados pelo setor responsável, porém utilizado na cotação originaria de forma inapropriada.

Acrescentando-se os demais itens do referido lote, temos o anexo 6, comparando o homologado com o cotado há uma economia de R\$ 15,54% neste lote:



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Anexo 6

LOTE 05															
Item	Descrição	QUANT	REFERENC	INTERNET	P. PREÇOS	ATA BH	ATA C.PDF	ATA SABIN	2000 PAPEL	AMAGPAR	MEDIA	MEDIANA	DECISÃO	MELHOR OP	VLR ESTIM.
1	Folha em EVA Colorida	4000	PACOTES	24,54			1,09	4,30	9,90	25,80	13,13	9,90	MEDIAN	9,90	39.600,00
2	Papel sulfite A4 Alcalin	2000	CAIXAS	223,00		157,00	212,00	137,90	229,00	234,00	198,82	217,50	MEDIA	198,82	397.640,00
3	Papel sulfite A4 Colori	400	CAIXAS	292,80					279,00	310,00	293,93	292,80	MEDIAN	292,80	117.120,00
4	Papel sulfite A4 Colori	400	CAIXAS	289,00			264,00		279,00	221,00	263,25	271,50	MEDIA	263,25	105.300,00
5	Papel sulfite A4 Colori	400	CAIXAS	289,00					279,00	305,00	291,00	289,00	MEDIAN	289,00	115.600,00
6	Papel sulfite A4 Colori	400	CAIXAS	320,08			264,00		279,00	305,00	292,02	292,00	IDENTIC	292,00	116.800,00
7	Papel sulfite A4 Colori	400	CAIXAS	289,00					279,00	305,00	291,00	289,00	MEDIAN	289,00	115.600,00
8	Papel Camurça: Uma fa	50	PACOTES	15,44			18,00	20,00	28,00	16,30	19,55	18,00	MEDIAN	18,00	900,00
9	Papel Camurça: Uma fa	50	PACOTES	15,44			18,00	20,00	28,00	16,30	19,55	18,00	MEDIAN	18,00	900,00
10	Papel Camurça: Uma fa	50	PACOTES	16,15			18,00	20,00	28,00	17,00	19,83	18,00	MEDIAN	18,00	900,00
11	Papel Camurça: Uma fa	50	PACOTES	15,44			18,00	20,00	28,00	16,30	19,55	18,00	MEDIAN	18,00	900,00
12	Papel celofane: Dimen	100	PACOTES	34,00					35,00	35,70	34,90	35,00	MEDIA	34,90	3.490,00
13	Papel celofane: Dimen	100	PACOTES	34,00					35,00	35,70	34,90	35,00	MEDIA	34,90	3.490,00
14	Papel celofane: Dimen	100	PACOTES	37,45					35,00	39,30	37,25	37,45	MEDIA	37,25	3.725,00
15	Papel celofane: Dimen	100	PACOTES	67,80					35,00	71,20	58,00	67,80	MEDIA	58,00	5.800,00
16	Papel celofane: Dimen	100	PACOTES	29,90					35,00	31,40	32,10	31,40	MEDIAN	31,40	3.140,00
17	Papel Crepom: Já para	100	PACOTES	9,78					14,00	10,30	11,36	10,30	MEDIAN	10,30	1.030,00
18	Papel Crepom: Já para	100	PACOTES	7,29					14,00	7,65	9,65	7,65	MEDIAN	7,65	765,00
19	Papel Crepom: Já para	100	PACOTES	17,08					14,00	17,95	16,34	17,08	MEDIA	16,34	1.634,00
20	Papel Crepom: Já para	100	PACOTES	9,78					14,00	20,25	14,68	14,00	MEDIAN	14,00	1.400,00
21	Papel seda: Maleável,	50	PACOTES	12,00					22,00	12,60	15,53	12,60	MEDIAN	12,60	630,00
22	Papel seda: Maleável,	50	PACOTES	23,32					22,00	24,50	23,27	23,32	MEDIA	23,27	1.163,50
23	Papel seda: Maleável,	50	PACOTES	21,90					22,00	23,00	22,30	22,00	MEDIAN	22,00	1.100,00
24	Papel seda: Maleável,	50	PACOTES	21,90					22,00	23,00	22,30	22,00	MEDIAN	22,00	1.100,00
25	Papel seda: Maleável,	50	PACOTES	27,30					22,00	29,00	26,10	27,30	MEDIA	26,10	1.305,00
26	Papel laminado: Brilho	50	PACOTES	35,08					39,00	36,90	36,99	36,90	MEDIAN	36,90	1.845,00
27	Papel laminado: Brilho	50	PACOTES	39,83					39,00	41,90	40,24	39,83	MEDIAN	39,83	1.991,50
28	Papel laminado: Brilho	50	PACOTES	39,83					39,00	41,90	40,24	39,83	MEDIAN	39,83	1.991,50
29	Papel laminado: Brilho	50	PACOTES	39,83					39,00	41,90	40,24	39,83	MEDIAN	39,83	1.991,50
30	Papel laminado: Brilho	50	PACOTES	39,83					39,00	41,90	40,24	39,83	MEDIAN	39,83	1.991,50
31	Papel Vergê: Folhas m	700	PACOTES	17,90					27,90	18,80	21,53	18,80	MEDIAN	18,80	13.160,00
TOTAL LOTE 05															1.064.003,50

Ainda referente ao lote 5 temos uma segunda cotação realizada pelo setor de compras, devido a questionamentos levantados por prováveis fornecedores, fls. 1003 a 1010, nesta nova cotação foram excluídos as inconsistências (referente a unidade de medida adotada para calculo), o que resultou no montante do anexo 7.

Anexo 7:



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

NOVA PLANILHA DE MEDIAS E MEDIANAS(07/19)LOTE 05													
Item	Descrição	QUANT.	REFERENC	INTERNET	P. PREÇOS	KALUNGA	MULT NEGOC	AMAG.PARIS	MEDIA	MEDIANA	DECISÃO	MELHOR OPC	VL R ESTIM.
1	Folha em EVA Color	4000	PACOTES	24,54		16,00	18,00	25,80	21,09	21,27	MEDIA	21,09	84.360,00
2	Papel sulfite A4 Alc	2000	CAIXAS	223,00		246,50	252,00	275,00	249,13	249,25	MEDIA	249,13	498.260,00
3	Papel sulfite A4 Col	400	CAIXAS	292,80		268,90	287,00	310,00	289,68	289,90	MEDIA	289,68	115.872,00
4	Papel sulfite A4 Col	400	CAIXAS	210,55		245,65	287,00	310,00	263,30	266,33	MEDIA	263,30	105.320,00
5	Papel sulfite A4 Col	400	CAIXAS	289,00		274,90	292,00	310,00	291,48	290,50	MEDIANA	290,50	116.200,00
6	Papel sulfite A4 Col	400	CAIXAS	289,00		295,00	292,00	310,00	296,50	293,50	MEDIANA	293,50	117.400,00
7	Papel sulfite A4 Col	400	CAIXAS	289,00		285,40	299,90		291,43	289,00	MEDIANA	289,00	115.600,00
8	Papel Camurça: Um	50	PACOTES	15,44		21,00	23,00	25,50	21,24	22,00	MEDIA	21,24	1.062,00
9	Papel Camurça: Um	50	PACOTES	15,44		21,00	23,00	25,50	21,24	22,00	MEDIA	21,24	1.062,00
10	Papel Camurça: Um	50	PACOTES	16,15		21,50	23,00	25,50	21,54	22,25	MEDIA	21,54	1.077,00
11	Papel Camurça: Um	50	PACOTES	15,44		21,50	23,00	25,50	21,36	22,25	MEDIA	21,36	1.068,00
12	Papel celofane: Dir	100	PACOTES			58,00	60,00	79,90	65,97	60,00	MEDIANA	60,00	6.000,00
13	Papel celofane: Dir	100	PACOTES			58,00	60,00	79,90	65,97	60,00	MEDIANA	60,00	6.000,00
14	Papel celofane: Dir	100	PACOTES			58,90	60,00	79,90	66,27	60,00	MEDIANA	60,00	6.000,00
15	Papel celofane: Dir	100	PACOTES	67,80		58,90	60,00	79,90	66,65	63,90	MEDIANA	63,90	6.390,00
16	Papel celofane: Dir	100	PACOTES			58,90	60,00	79,90	66,27	60,00	MEDIANA	60,00	6.000,00
17	Papel Crepom: Já p	100	PACOTES	9,78		10,00	12,00	12,50	11,07	11,00	MEDIANA	11,00	1.100,00
18	Papel Crepom: Já p	100	PACOTES			13,00	12,00	12,50	12,50	12,50	MEDIA	12,50	1.250,00
19	Papel Crepom: Já p	100	PACOTES	17,08		13,00	12,00	12,50	13,65	12,75	MEDIANA	12,75	1.275,00
20	Papel Crepom: Já p	100	PACOTES	9,78		13,00	12,00	12,50	11,82	12,25	MEDIA	11,82	1.182,00
21	Papel seda: Maleáv	50	PACOTES			21,90	23,50	25,00	23,47	23,50	MEDIANA	23,47	1.173,50
22	Papel seda: Maleáv	50	PACOTES	23,32		21,90	23,50	25,00	23,43	23,41	MEDIANA	23,41	1.170,50
23	Papel seda: Maleáv	50	PACOTES	21,90		21,90	23,50	25,00	23,08	22,70	MEDIANA	22,70	1.135,00
24	Papel seda: Maleáv	50	PACOTES	21,90		22,30	23,50	25,00	23,18	22,90	MEDIANA	22,90	1.145,00
25	Papel seda: Maleáv	50	PACOTES	27,30		22,30	23,50	25,00	24,53	24,25	MEDIANA	24,25	1.212,50
26	Papel laminado: Bri	50	PACOTES	35,08		37,00	40,00	41,90	38,50	38,50	MEDIA	38,50	1.925,00
27	Papel laminado: Bri	50	PACOTES	39,83		37,00	40,00	41,90	39,68	39,92	MEDIA	39,68	1.984,00
28	Papel laminado: Bri	50	PACOTES	39,83		37,00	40,00	41,90	39,68	39,92	MEDIA	39,68	1.984,00
29	Papel laminado: Bri	50	PACOTES	39,83		39,90	40,00	41,90	40,41	39,95	MEDIANA	39,95	1.997,50
30	Papel laminado: Bri	50	PACOTES	39,83		38,55	40,00	41,90	40,07	39,92	MEDIANA	39,92	1.996,00
31	Papel Vergê: Folhas	700	PACOTES	17,90		18,00	22,00	18,80	19,18	18,40	MEDIANA	18,40	12.880,00
TOTAL LOTE 05													1.221.081,00

Em pesquisa no mercado formal de barra do pirai encontramos valores praticados para o item questionado pelo Sr. Elias, próximos ao contratado para o item papel sulfite A4, Branco, destacamos que este valor refere-se a aquisição no varejo.

LOJA	ITEM	VALOR UNITARIO
QUALITY	PAPEL A4 REPORT	21,90
QUALITY	PAPEL A4 CHAMEX	23,90
PAPELARIA MODERNA	PAPEL A4 CHAMEX	24,00
PAPELARIA MODERNA	PAPELA A4 SUZANO	23,00
PAPELARIA MODERNA	PAPELA A4 CHAMEX(COLOR)	29,00

Conforme material fornecido pela secretaria de educação junto ao memorando 821/sme/219, temos os preços praticado por outros entes públicos:

ENTE	ITEM	VALOR UNITARIO
MUNIC. REZENDE	PAPEL A4	19,90 (JM GOL COMERCIO)
MUNIC. REZENDE	PAPEL A4	17,50 (PARCO COMERCIO)
SAAE VOLTA REDONDA	PAPEL A4	15,50 (MULTINEGOCIOS)
PAINEL DE PREÇOS(H.REZENDE)	PAPEL A4	13,85 (QUEIROZ VAZ COMER.)
PAINEL DE PREÇOS(C.EXERCITO)	PAPEL A4	23,99 (VIPE COMERCIAL EIRELI)
SAAE VOLTA REDONDA	CANETA(PINCEL)MARCA TEXTO	3,06 (MULTINEGOCIOS)

OBS. No quadro acima pegamos o menor e o maior valor resgistrados no painel de preço referente ao produto papel A4.



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Assim conforme solicitado pelo órgão interessado fizemos uma busca nos preços praticados no mercado local e internet, devido a quantidade de itens nos detemos no papel sulfite A4 do lote 05 e nos sete primeiros itens do lote 01. De acordo com o quadro elaborado acima o valor unitário do papel A4, branco, praticado por este município esta R\$ 11,06 mais caro que o menor preço encontrado no painel de preços e R\$ 0,92 mais caro que o maior valor encontrado neste mesmo balizador.

No mercado formal de Barra do pirai estes valores unitários mostraram-se mais próximos visto que o valor praticado pelo município neste produto encontra-se R\$ 3,01 mais caro que o menor preço encontrado no comercio local e R\$ 0,91 mais caro que o maior valor encontrado neste comercio.

Quanto aos itens mencionados do lote 1, pesquisamos na internet, em sites de empresas de renome nacional, onde averiguamos que os preços médios desta pesquisa estão próximos ao contratado pelo município com exceção dos itens 12 e 13 deste lote, onde os valores contratados ficaram bem abaixo de nossa pesquisa na internet, as pesquisas de preço seguem em anexo.

ACHADOS:

1. Foi solicitado 400 caixas com 10 resmas (500 folhas cada resma)do Item 63, papel sulfite A4, Azul,fls.667,P.A 14509/18.

1.1 Cotado a R\$ 28,90 na internet (28,90 x 10=289,00), foi registrado na planilha de medias e medianas a fls. 667 o valor de R\$ 210,55, divergindo do valor cotado na Internet.

1.2 ARP de Sabino/SP praticando valor unitário de R\$ 26,40, fls. 526, este valor unitário foi utilizado para compor a Planilha de Medias e Medianas, as . fls. 667, em desconformidade como solicitado, ou seja caixa com 10 resmas, cujo valor seria de R\$ 264,00.

2. Foi solicitado 2000 caixas de papel sulfite A4,com 10 resmas, branco, item 61, da planilha de medias e medianas, as fls. 667, do P.A.14509/18.

2.1 ARP de BH praticando preço unitário de R\$ 15,70, fls. 498, este valor unitário foi utilizado para compor a planilha de medias e medianas, em desconformidade com o solicitado, ou seja caixas com 10 resmas, cujo valor deveria ser de R\$ 157,70.

2.2 ARP de Sabino/SP praticando valor unitário de R\$ 21,20 (resma), este valor unitário foi utilizado para compor a planilha de medias e medianas , em desconformidade com o solicitado, cujo valor deveria ser R\$ 212,00.

3. Foi solicitado 400 caixas de papel sulfite A4, com 10 resmas, amarelo, item 64, da planilha de medias e medianas, as fls.667 do P.A. 14509/18.. Na ARP de sabino/SP o preço unitário praticado foi de R\$ 26,40, as fls.530.

3.1 Cotado a R\$ 28,90 na internet (28,90 x 10=289,00), foi registrado na planilha de medias e medianas a fls. 667 o valor de R\$ 210,55, divergindo do valor cotado na Internet.

3.2 ARP de Sabino/SP praticando valor unitário de R\$ 26,40, este valor unitário foi utilizado para compor a Planilha de medias e medianas, em desconformidade com o solicitado, cujo valor deveria ser de R\$ 264,00.

3.3 Utilizado na planilha de medias e medianas valor de R\$ 30,50, fornecido pela Amagazine Paris, as fls. 608, para caixa com 10 resmas.

4. Foi solicitado 400 caixas de papel sulfite A4, com 10 resmas, Verde, item 65, da planilha de medias e medianas, as fls. 667 do P.A. 14509/18.

4.1 Não localizamos nos autos do P.A14509/18 valor unitário de R\$ 28,90, cotação da internet, para este produto, foi utilizado este valor unitário para compor a Planilha de medias e



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

medianas utilizando valor unitário, em desconformidade com o solicitado.

4.2 Cotação de internet para este produto as fls.390, R\$ 32,08,($32,08 \times 10 = 320,80$).

4.3 Utilizado na planilha de medias e medianas valor de R\$ 30,50, fornecido pela Amagazine Paris, as fls. 608, para caixa com 10 resmas.

5. Foi solicitado 400 caixas de papel sulfite A4, com 10 resmas, Marfim, item 66, da planilha de medias e mediana, fls. 667 do P.A 14509/18

5.1 Foi utilizado o valor unitário de R\$ 28,90, cotado na internet, fls. 392, na planilha de medias e medianas, em desconformidade com o solicitado, ($28,90 \times 10 = 289,00$).

5.2 Utilizado na planilha de medias e medianas valor de R\$ 30,50, fornecido pela Amagazine Paris, as fls. 608, para caixa com 10 resmas.

6. Foi solicitado 400 caixas de papel sulfite A4, com 10 resmas, Rosa, item 62, da planilha e medias e medianas, fls. 667 do P.A. 14509/18.

6.1 foi utilizado o valor unitário cotado na internet de R\$ 29,28, fls. 393, na planilha de medias e medianas, em desconformidade com o solicitado, ($29,28 \times 10 = R\$ 292,80$).

6.2 Utilizado na planilha de medias e medianas valor de R\$ 31,00, fornecido pela Amagazine Paris, as fls. 608, para caixa com 10 resmas.

7. Foi solicitado 4.000 pacotes de folhas de EVA, contendo 5 unidades de cores variadas, item 41 da planilha de medias e medianas, fls. 663, do P.A. 14509/18.

7.1 ARP de Sabino/SP, fls.530 valor unitário da folha de EVA de R\$ 1,09, valor utilizado na planilha de medias e medianas, ($5 \times 1,09 = R\$ 5,45$).

7.2 ARP de conceição das Pedras, as fls. 556, apresenta valor unitário da folha de EVA a R\$ 0,86, o qual não foi utilizado para compor a planilha de medias e medianas.

8. Item 76 a 79, da planilha de medias e medianas, as fls. 669, papel camurça nas cores vermelha, azul, verde e amarelo, respectivamente. Foi solicitado pacote com 25 folhas, nas cores, mencionadas, com tamanho de 40x60 cm.

8.1 ARP de sabino/SP, as fls. 530, registrou valor unitário de R\$ 0,72, o qual foi utilizado para compor a planilha de medias e medianas, em desconformidade com o solicitado ($25 \times 0,72 = 18$).

8.2 ARP de Conceição da pedras, em seu item 183, traz o valor unitário de R\$ 0,80, para o papel camurça em varias cores, esta cotação não foi utilizada para compor a planilha de medias e medianas.

LOTE 01:

9. Item 56, as fls. 666, da planilha de medias e medianas, solicitando caixa com 6 unidades de lápis 6b.

10.1 valor unitário do lápis 6B cotado na Internet de R\$ 2,57, e utilizado em desconformidade com o solicitado ($2,57 \times 6 = 15,42$).

10. Item 55, lápis plástico, preto, nº2, as fls. 666 da planilha de medias e medianas, do P.A. 14509/18. Foi solicitado caixa com 72 unidades.

10.1 ARP de Conceição da Pedras, as fls. 549, em seu item 169, registra o preço de R\$ 79,00, por caixa com 144 unidades, foi utilizado este valor para compor a planilha de medias e medianas, em desconformidade com a solicitação.

10.2 ARP de BH, as fls. 497, registra em seu item 37, valor unitário para este produto



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

de R\$ 0,41, que foi utilizado na planilha de medias e medianas em desconformidade com o solicitado.

11. Item 68, da planilha de medias e medianas, as fls. 668, foi solicitado pincel para quadro branco com ponta macia, na cor Azul, caixa com 12 unidades.

12.1 cotação de internet as fls. 397, não menciona de forma clara a cor deste produto.

12. Os itens 67,68 e 69, pinceis para quadro branco nas cores preta, azul e vermelha, respectivamente, da planilha de medias e medianas, foram solicitados 3600 caixas com 12 unidades.

13.1 ARP de Conceição das Pedras, MG, no item 229, registra o valor unitário de R\$ 1,55, que foi utilizado para compor a planilha de medias e medianas, em desconformidade com o solicitado (caixa com 12 unidades).

13. Os itens 73,74 e 75, pincel marcador permanente atômico, nas cores azul, vermelha e preta, respectivamente, da planilha de medias e medianas, P.A. 14509/18. Foram solicitadas 450 caixas com 12 unidades dos produtos de cada cor.

14.1 ARP de Conceição das Pedras, fls 550/551, itens 221,224 e 222, respectivamente, cotados ao valor unitário de R\$ 3,60, o qual foi utilizado em desconformidade com o solicitado (3,60x12= 43,20)

14. O Item 19, pincel marca texto na cor amarelo, da planilha de medias e medianas, as fls. 661, foi solicitado 300 caixas com 12 unidades.

15.1 ARP de BH, registrou o valor unitário de R\$ 0,84, o qual foi utilizado para compor a planilha de medias e medianas, em desconformidade como solicitado.

15. Os itens 18,19, 20 e 21, pinceis marca texto, nas cores verde, amarelo, azul e rosa, respectivamente, da planilha de medias e medianas, as fls. 661, foram solicitados 300 caixas, de cada cor, com 12 unidades.

16.1 ARP de Conceição da Pedras, MG, as fls. 557, registra o valor unitário de R\$ 0,69 para este produto em cores variadas, este valor foi utilizado o valor unitário para compor a planilha de medias e medianas, em desconformidade com o solicitado.

16. O item 12, as fls. 660, da planilha de medias e medianas, caneta corretiva, foi solicitada 200 caixas com 50 unidades.

16.1 cotado a R\$ 9,90 por unidade na internet, a planilha de medias e medianas utilizou este valor unitário para compor a referida planilha, em desconformidade com o solicitado.

16.2 Cotado a R\$ 2,04 por unidade deste produto no painel de preços, a planilha de medias e mediana utilizou este valor unitário para compor a referida planilha, em desconformidade com o solicitado.

16.3 Cotado a R\$ 2,58 por unidade na ARP de Sabino/SP, a planilha de medias e medianas utilizou este valor unitário para compor a referida planilha, em desconformidade com o solicitado.

17. O Item 13 Caneta retroprojeter, as fls. 660 da planilha de medias e medianas, foi solicitado 300 caixas com 12 unidades.

17.1 registrado no valor unitário de R\$ 1,04, na ARP de BH, que foi utilizado em desconformidade com o solicitado.

17.2 Registrado no valor unitário de R\$ 1,65, na ARP de Conceição das Pedras, fls.543, que foi



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

utilizado em desconformidade com o solicitado.

18. O item 14, foi solicitado 3000 pacotes com 12 cores de caneta hidrográfica, as fls. 660.

19.1 Registrado no Valor R\$ 2,30, na ARP de Conceição das Pedras, caixa com 6 cores, valor utilizado para compor a planilha de medias e medianas, em desconformidade com o solicitado.

19. Os itens 15, 16 e 17, as fls. 660/661, da Planilha de medias e medianas, foram solicitadas canetas esferográficas nas cores azul, vermelha e preta, respectivamente. Foram solicitadas 600 caixas de cada cor, com 50 unidades em cada uma.

20.1 registrado no valor de R\$ 0,42 por unidade, na ARP de BH, fls. 491/492. Este valor unitário foi utilizado para compor a planilha de medias e medianas, em desconformidade com o solicitado.

20. O Item 104, da planilha de medias e medianas, as fls. 671, pincel escolar nº 8. Foi solicitado pacote com 12 unidades.

21.1 Registrado no valor unitário de R\$ 0,90, na ARP de Sabino/SP. Este valor unitário foi utilizado para compor a planilha de medias e medianas, em desconformidade com o solicitado.

CAUSA DOS ERROS NAS COTAÇÕES:

Os erros encontrados nas cotações podem vir de vários motivos, como:

- Imperícia,
- Desmotivação,
- Falta de atenção,
- Falta de planejamento,
- Excesso de trabalho,
- Local de trabalho apertado, com excesso de mesas, caixas arquivos, ar condicionado com defeito, tornando o ambiente muito quente.

CONSEQUÊNCIAS:

É o poder-dever de autotutela que impõe a todos os personagens do certame, análise de legalidade dos procedimentos, deste modo não podemos pensar que em virtude da natureza técnica do procedimento de cotação que a responsabilidade recaia exclusivamente no servidor que praticou o ato.

"...O TCU entende que há não só a responsabilidade do servidor responsável pela cotação de preços, mas também dos demais atores do processo licitatório, em caso de prejuízo trazido por uma pesquisa de preço inadequada a administração pública."- <https://www.boletimjuridico.com.br/doutrina/artigo/4445/>

Assim inferimos que todos os atores do procedimento licitatório devem analisar a pesquisa de mercado (cotação) visando a verificar se os preços cotados estão de acordo com o praticado no mercado.

Situação encontrada: diferença entre o valor da proposta referente aos lotes 01 e 05 (objetos desta análise) e o valor estimado da contratação:

Lote 01 para menos:

- Valor contratado de R\$ 705.968,00,



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO PIRAÍ
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

- Valor estimado na primeira planilha (c/inconsistências) demonstrativa de medias de R\$ 1.488.741,50,
- Valor estimado na última planilha (nova pesquisa) de medias e medianas R\$ 1.942.787,00

Lote 05 para mais:

- Valor contratado de R\$ 922.400,50,
- Valor estimado na primeira planilha (c/inconsistências) demonstrativa de medias de R\$ 526.421,00,
- Valor estimado na última planilha (nova pesquisa) de medias e medianas R\$ 1.221.081,00.

CONCLUSÃO:

Quanto ao questionamento levantado, em relação aos preços praticados, em um primeiro momento a administração publica por meio de uma metodologia inapropriada, utilizando-se de unidades de medidas diferentes para comporem a planilha de preços, puxou estes para baixo, quando questionada por possíveis fornecedores fez uma nova cotação desta vez com os itens nos mesmos parâmetros, o que levantou muito a pesquisa de preço. Quanto ao sobrepreço mencionado a administração estaria ultrapassando as suas funções , fazendo uma ingerência nos custos administrativos de cada empresa, no entanto a administração deve estar atenta em não admitir compensação entre subpreços e sobrepreços que possam ser caracterizados ao longo da execução contratual. Importante salientar que a pesquisa de preços executada de forma correta e atenta as características do pedido tendem a colher um preço referencial, não apenas uma estimativa.

SUGESTÕES:

1. Promover motivação dos servidores responsáveis pelas cotações,
2. Dar condições adequadas de trabalho aos servidores.
3. Estudar previamente o pedido, evitando assim cotações equivocadas e retrabalho, agilizando o serviço prestado ao municípe.
4. A administração pública pode negociar com o distribuidor, a diminuição dos valores dos produtos, que deveriam ser mais baratos que seus similares com características diferentes, exemplo papel sulfite colorido 77,83% mais barato que seu similar branco, demais produtos que estão com preços diferenciados estão no 2º (segundo) quadro deste relatório.
5. Nas próximas cotações manter os valores captados em SRP de outras entidades, porém utilizar com o referencial correto.

Barra do pirai, 31 de outubro de 2019.

Sergio Espindula Lumertz
Coordenador de auditoria
Port.464/2018
Mat.9761